

UCHWAŁA 3.1.a/59/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 12 lipca 2023 roku

w sprawie: opinii o możliwości spłaty przez Gminę Gozdowo długoterminowego kredytu w kwocie 2.274,654,24 zł przeznaczonego na pokrycie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668 z późn. zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodniczący: - Konrad Pachocki
Członkowie: - Aneta Dygus
- Justyna Wróblewska

uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie opiniuje możliwość spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę Gozdowo w wysokości 2.274,654,24 zł przeznaczonego na pokrycie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną uchwały.

§ 2

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 12 czerwca 2023 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Wójta Gminy Gozdowo zwrócił się z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty długoterminowego kredytu w kwocie 2.274,654,24 zł przeznaczonego na pokrycie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie po przeanalizowaniu:

- uchwały Nr XLVI/337/22 Rady Gminy Gozdowo z dnia 29 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gozdowo na lata 2023-2036 i jej zmian;
- uchwały budżetowej na 2022 rok Gminy Gozdowo Nr XLVI/338/22 z dnia 29 grudnia 2022 roku i jej zmian;
- uchwały Nr LII/362/23 Rady Gminy Gozdowo z dnia 30 maja 2023 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu;
- materiałów świadczących o kondycji finansowej Gminy

pozytywnie opiniuje możliwość spłaty przez Gminę Gozdowo długoterminowego kredytu w kwocie 2.274,654,24 zł przeznaczonego na pokrycie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający przy dokonywaniu oceny sytuacji finansowej Gminy Gozdowo uwzględnił spełnienie wymogów formalno – prawnych wynikających z:

- art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „c” ustawy o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), a mianowicie podjęcie przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwały w sprawie zaciągnięcia przedmiotowego kredytu,
- art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, tj. określenie w uchwale budżetowej limitu zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 i art. 90,

- art. 91 ust. 1 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, tj. ustalenie, czy suma zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 tejże ustawy, nie przekracza kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego,
- art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych określającego indywidualny wskaźnik zadłużenia jednostki w okresie spłaty opiniowanego kredytu, tj. w latach 2023 – 2036.

Ponadto dokonał oceny kondycji finansowej Gminy Gozdowo, wynikającej z analizy:

- wykonania budżetu za I kwartał 2023 r.,
- prognozy dochodów Gminy Gozdowo w okresie spłaty opiniowanego kredytu,
- obciążeń wynikających z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań stanowiących dług jednostki.

W wyniku analizy dokumentów będących w posiadaniu Izby Skład Orzekający stwierdził:

Dnia 25 maja 2023 roku Rada Gminy Gozdowo podjęła Uchwałę Nr LIII/362/23 w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu. Zgodnie z wnioskiem o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty przedmiotowego kredytu, spłata rat kapitałowych nastąpi w latach 2027 -203, natomiast spłata odsetek w latach 2023 – 2036. Źródłem spłaty kredytu będą dochody gminy z tytułu podatku od nieruchomości, podatku rolnego i udziałów gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych.

Z przedłożonych dokumentów wynika, że ww. uchwała została podjęta bezwzględną większością głosów (8 głosów „za”, 7 głosów „przeciw”, 0 głosów „wstrzymujących się”) w obecności co najmniej połowy ustawowego składu Rady, tj. zgodnie z art. 58 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Uchwalony na 2023 rok budżet Gminy po zmianach zamyka się planowanym deficytem w wysokości 1.079.060,90 zł. Jako źródła sfinansowania deficytu Rada Gminy Gozdowo wskazała przychody pochodzące z tytułu: niewykorzystanych środków pieniężnych zgromadzonych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 488.060,90 zł oraz przychody z zaciągniętych kredytów w wysokości 591.000,00 zł. Jednocześnie określone uchwałą budżetową łączne przychody wynoszą 2.762.715,14 zł, natomiast planowane rozchody 1.683.654,24 zł.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń wg stanu na dzień 31 marca 2023 r. wynika, że na koniec I kwartału 2023 roku Gmina obciążona była zobowiązaniami dłużnymi w łącznej kwocie 8.845.156,86 zł przy czym zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Według obowiązującej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gozdowo na lata 2023 – 2036 planowana kwota długu Gminy na koniec 2023 roku wyniesie 9.755.957,64 zł natomiast wskaźnik spłaty długu Gminy w okresie spłaty ww. kredytu, tj. w latach 2023 – 2036, nie przekroczy dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił, przyjęte przez Radę w Wieloletniej Prognozie Finansowej, założenia iż realizacja dochodów Gminy będzie na poziomie kwot ujętych w tej Prognozie. Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego i bieżącego monitorowania stopnia realizacji budżetu i stanu długu Gminy. W przypadku braku realizacji dochodów na zakładanym w Prognozie poziomie konieczna jest niezwłoczna nowelizacja WPF i uchwały budżetowej.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił, jak sentencji.